

Memorandum delegatiebevoegdheden

Type document: Instructie

Procesbeheerder: Elke De Smedt

Referentie: I-XPE-OP1.2.01-1

Goedkeuringsdatum: 05/03/2019

////////////////////////////////////

1 Doel

Dit memorandum geeft een overzicht van de delegatiebevoegdheden inzake goedkeuring van overheidsopdrachtendossiers en andere en is gebaseerd op de desbetreffende officiële delegatiebesluiten (zie verwijzing in tabel). Tevens geeft deze instructie een overzicht van de drempelbedragen voor verplicht advies van IF.

2 Toepassingsgebied

Deze instructie is van toepassing op alle overheidsopdrachten van het departement MOW.

3 Opmerkingen/definitie

Alle bedragen die in dit memorandum worden vermeld, zijn exclusief BTW.

BVR: Besluit van de Vlaamse Regering

SG: secretaris-generaal

IF: Inspectie van Financiën

1. Delegatiebevoegdheden voor overheidsopdrachten (incl. raamovereenkomsten): plaatsing (1)

<i>Openbare procedure</i>		<i>Werken</i>	<i>Leveringen</i>	<i>Diensten</i>	<i>Bijzonderheden</i>	<i>Bron</i>
Vlaams Minister	<=	20.000.000 €	10.000.000 €	5.000.000 €	Ongeacht het bedrag, de principiële beslissing tot uitvoering, de keuze van de gunningsprocedure en de goedkeuring van de opdrachtdocumenten; de selectiebeslissing; de beslissing tot niet-plaatsing.	Art. 8, §1 BVR 25/07/2014
Secretaris-generaal	<=	13.000.000 €	8.000.000 €	2.400.000 €		Art. 13 BVR 30/10/2015
Afdelingshoofd (2)	<=	500.000 €	500.000 €	250.000 €	Waarbij louter op basis van de prijs wordt beoordeeld	Art. 14, §1 Besluit SG 12/04/2018
		150.000 €	150.000 €	85.000 €	Waarbij louter op basis van kosten of op basis van de beste prijs-kwaliteitsverhouding wordt beoordeeld	
Afdelingshoofd AMT (3)	<=	8.000.000 €	5.000.000 €	1.500.000 €		Art. 21, §1 en §2 Besluit SG 12/04/2018

<i>Niet-openbare procedure</i>		<i>Werken</i>	<i>Leveringen</i>	<i>Diensten</i>	<i>Bijzonderheden</i>	<i>Bron</i>
Vlaams Minister	<=	20.000.000 €	10.000.000 €	5.000.000 €	Ongeacht het bedrag, de principiële beslissing tot uitvoering, de keuze van de gunningsprocedure en de goedkeuring van de opdrachtdocumenten; de selectiebeslissing; de beslissing tot niet-plaatsing.	Art. 8, §1 BVR 25/07/2014
Secretaris-generaal	<=	13.000.000 €	8.000.000 €	2.400.000 €		Art. 13 BVR 30/10/2015
Afdelingshoofd (2)	<=	500.000 €	500.000 €	250.000 €	Waarbij louter op basis van de prijs wordt beoordeeld	

		150.000 €	150.000 €	85.000 €	Waarbij louter op basis van kosten of op basis van de beste prijs-kwaliteitsverhouding wordt beoordeeld	Art. 14, §1 Besluit SG 12/04/2018
Afdelingshoofd AMT (3)	<=	8.000.000 €	5.000.000 €	1.500.000 €		Art. 21, §1 en §2 Besluit SG 12/04/2018

<i>Mededingingsprocedure met onderhandeling, vereenvoudigde onderhandelingsprocedure met voorafgaande bekendmaking, concurrentiegerichte dialoog en innovatiepartnerschap</i>		<i>Werken</i>	<i>Leveringen</i>	<i>Diensten</i>	<i>Bijzonderheden</i>	<i>Bron</i>
Vlaams Minister	<=	10.000.000 €	5.000.000 €	2.500.000 €	Ongeacht het bedrag, de principiële beslissing tot uitvoering, de keuze van de gunningsprocedure en de goedkeuring van de opdrachtdocumenten; de selectiebeslissing; de beslissing tot niet-plaatsing.	Art.8, §1 BVR 25/07/2014
Secretaris-generaal	<=	6.500.000 €	4.000.000 €	1.200.000 €		Art. 13 BVR 30/10/2015
Afdelingshoofd (2)	<=	150.000 €	150.000 €	85.000 €		Art .14, §1 Besluit SG 12/04/2018
Afdelingshoofd AMT (3)	<=	4.000.000 €	2.400.000 €	700.000 €		Art. 21, §1 en §2 Besluit SG 12/04/2018

<i>Onderhandelings-procedure zonder</i>		<i>Werken</i>	<i>Leveringen</i>	<i>Diensten</i>	<i>Bijzonderheden</i>	<i>Bron</i>
---	--	---------------	-------------------	-----------------	-----------------------	-------------

voorafgaande bekendmaking						
Vlaams Minister	<=	2.000.000 €	1.000.000 €	500.000 €	Ongeacht het bedrag, de principiële beslissing tot uitvoering, de keuze van de gunningsprocedure en de goedkeuring van de opdrachtdocumenten; de selectiebeslissing; de gunningsbeslissing in kader van OPZB, in geval van dwingende spoed door onvoorzienbare omstandigheden vermeld in art. 42, §1, eerste lid, 1°, b) en 124, §1, 5°Overheidsopdrachtenwet 2016; de beslissing tot niet-plaatsing.	Art. 8, §1 BVR 25/07/2014
Secretaris-generaal	<=	1.300.000 €	800.000 €	240.000 €		Art. 13 BVR 30/10/2015
Afdelingshoofd (2)	<=	85.000 €	85.000 €	85.000 €		Art. 14, §1 Besluit SG 12/04/2018
Afdelingshoofd AMT (3)	<=	800.000 €	400.000 €	100.000 €		Art. 21, §1 en §2 Besluit SG 12/04/2018

(1) Behoudens anders vermeld, hebben de bedragen onder deze titel betrekking op:

- a. De geraamde waarde van de opdracht voor:
 - i. De principiële beslissing tot uitvoering;
 - ii. De keuze van de plaatsingsprocedure;
 - iii. De goedkeuring van de opdrachtdocumenten;
 - iv. De selectiebeslissing;
 - v. De beslissing tot niet plaatsing;
- b. Het goed te keuren offertebedrag voor:
 - i. De gunningsbeslissing.

- (2) Deze delegaties gelden enkel maar voor de Afdelingshoofden voor zover:
- wat de goedkeuring van de opdrachtdocumenten betreft: het bedrag van de raming het geprogrammeerde bedrag met niet meer dan 10% overschrijdt.
 - wat de gunning van opdrachten betreft: het bedrag van de inschrijving het bedrag van de raming met niet meer dan 10 overschrijdt en het geprogrammeerde bedrag met niet meer dan 15% overschrijdt (Art 14, § 2 Besluit SG 12/04/2018).
- (3) Deze delegaties gelden bij de plaatsing van de opdracht alleen voor zover het bedrag van de gekozen offerte het bedrag van de raming niet met meer dan 12% overschrijdt.

2. Delegatiebevoegdheden voor overheidsopdrachten: beslissingen tijdens de uitvoering

<i>Beslissingsniveau</i>		<i>Werken</i>	<i>Leveringen</i>	<i>Diensten</i>	<i>Bijzonderheden</i>	<i>Bron</i>
Vlaams Minister	<=				De minister mag uitvoeringsbeslissingen goedkeuren ongeacht het bedrag.	Art. 8, § 2 BVR 25/07/2014
Secretaris-generaal	<=				Alle uitgaven tijdens uitvoering opdracht, incl. verrekeningen en bijaktes, ongeacht het bedrag indien delegatie gunningsbeslissing.	Art. 14, eerste lid BVR 30/10/2015
					Tot 25% van oorspronkelijk opdrachtbedrag tijdens uitvoering opdracht, dus ook verrekeningen en bijaktes, indien geen delegatie gunningsbeslissing.	Art. 14, tweede lid BVR 30/10/2015 en art. 2 eerste lid, 1°, a), BVR 24/03/2006
Afdelingshoofd	<=	85.000 € én 7,5 % van oorspronkelijke opdrachtbedrag	85.000 € én 5% van oorspronkelijke opdrachtbedrag	85.000 € én 5% van oorspronkelijke opdrachtbedrag		Art. 15, eerste en tweede lid Besluit SG 12/04/2018
Afdelingshoofd AMT	<=	800.000 €	500.000 €	150.000 €	Binnen voorwerp opdracht en gezamenlijke impact van 10% van oorspronkelijk opdrachtbedrag	Art. 21, § 4 Besluit SG 12/04/2018

3. Delegatiebevoegdheden inzake raamovereenkomsten: plaatsen bestellingen in kader van

<i>Beslissingsniveau</i>		<i>Werken</i>	<i>Leveringen</i>	<i>Diensten</i>	<i>Bijzonderheden</i>	<i>Bron</i>
Vlaams Minister					Niet begrensd, maar binnen voorwerp en bepalingen van raamovereenkomst.	Art. 8, §3 BVR 25/07/2014
Secretaris-generaal (1)	<=	6.500.000 €	4.000.000 €	1.200.000 €		Art. 15 BVR 30/10/2015
Afdelingshoofd (1)	<=	500.000 €	300.000 €	100.000 €	Raamovereenkomst waar alle contractuele voorwaarden vastliggen	Art. 16, eerst lid Besluit SG 12/04/2018
	<=	85.000 €	85.000 €	85.000 €	In kader van raamovereenkomst waar niet alle contractuele voorwaarden vastliggen Bij continue prestaties slaat dit bedrag op bestellingen over 12 maanden, tenzij het bestellingen betreft boven 12 maanden, dan gelden de hoger drempels.	Art. 16, derde lid Besluit SG 12/04/2018
Afdelingshoofd AMT (1)	<=	4.000.000 €	2.400.000 €	700.000 €		Art. 21, §3 Besluit SG 12/04/2018

(1) Bij continue prestaties, zoals exploitatie en recurrent onderhoud, gelden de delegatie zonder beperking van het bedrag. (Art. 15 BVR 30/10/2015; art. 16, tweede lid SG 12/04/2018; art. 21, §3, tweede lid, SG 12/04/2018)

4. Delegatiebevoegdheden voor diensten van onderzoek en ontwikkeling die niet onderworpen zijn aan de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten

<i>Opdrachten voor diensten van onderzoek en ontwikkeling die niet onderworpen zijn aan de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten</i>	<i>Diensten</i>	<i>Bijzonderheden</i>	<i>Bron</i>
Vlaams Minister (1)	<= 2.500.000 €	Delegatie geldt ongeacht het bedrag om alle beslissingen te nemen binnen het verloop van de opdracht, waaronder de goedkeuring van de opdrachtdocumenten, de beslissing tot aanwijzing van de deelnemers in de verschillende fasen en de beslissing tot stopzetting van het proces.	Art. 8, §6 BVR 25/07/2014
Secretaris-generaal (1)	<= 1.200.000 €	Binnen de delegatie kunnen alle beslissingen worden genomen binnen het verloop van de opdracht, waaronder de goedkeuring van de opdrachtdocumenten, de beslissing tot aanwijzing van de deelnemers in de verschillende fasen en de beslissing tot stopzetting van het proces.	Art. 15/2 BVR 30/10/2015

(1) De vermelde bedragen hebben betrekking op het geraamde bedrag van het aandeel van de opdracht dat ten laste van de aanbestedende overheid valt.

5. Delegatiebevoegdheden inzake overheidsopdrachten (incl. raamovereenkomsten): dadingen, minnelijke schikkingen en schulderkenningen

<i>Beslissingsniveau</i>	<i>Werken</i>	<i>Leveringen</i>	<i>Diensten</i>	<i>Bijzonderheden</i>	<i>Bron</i>
Vlaams Minister	<= 2.500.000 €	625.000 €	150.000 €		Art. 8, §4 BVR 25/07/2014
Secretaris-generaal	<= 1.500.000 €	400.000 €	100.000 €		Art. 16, §1, 3°, tweede lid BVR 30/10/2015

Afdelingshoofd ATO	<=	85.000 €	85.000 €	85.000 €		Art. 20, §1, 3° Besluit SG 12/04/2018
--------------------	----	----------	----------	----------	--	---

6. Delegatiebevoegdheden inzake concessies voor werken en diensten: plaatsing

<i>Beslissingsniveau</i>		<i>Werken</i>	<i>Diensten</i>	<i>Bijzonderheden</i>	<i>Bron</i>
Vlaams Minister	<=	20.000.000 €	5.000.000 €	Ongeacht bedrag, alle andere beslissingen bij plaatsing en uitvoering concessie	Art. 8, §5, eerste lid BVR 25/07/2014
Secretaris-generaal	<=	13.000.000 €	2.400.000 €		Art. 15/1, eerste lid BVR 30/10/2015
				Alle uitgaven tijdens uitvoering concessie ongeacht het bedrag indien delegatie gunningsbeslissing	Art. 15/1, tweede lid BVR 30/10/2015
				Tot 25% van oorspronkelijk concessiebedrag tijdens uitvoering concessie indien geen delegatie gunningsbeslissing	Art. 15/1, derde lid BVR 30/10/2015
Afdelingshoofd	<=	200.000 €	200.000 €		Art. 17, eerste lid Besluit SG 12/04/2018
Afdelingshoofd AMT	<=	8.000.000 €	1.500.000 €		Art. 22, eerste lid Besluit SG 12/04/2018

7. Delegatiebevoegdheden inzake concessies voor werken en diensten: voor beslissingen tijdens de uitvoering

<i>Beslissingsniveau</i>		<i>Werken</i>	<i>Diensten</i>	<i>Bijzonderheden</i>	<i>Bron</i>
Vlaams Minister	<=			Alle beslissingen tijdens de uitvoering van de concessie, ongeacht het bedrag	Art. 8, §5, derde lid BVR 25/07/2014
Secretaris-generaal	<=			Alle uitgaven tijdens uitvoering concessie, dus ook verrekeningen, ongeacht het bedrag indien delegatie gunningsbeslissing.	Art. 15/1, tweede lid BVR 30/10/2015
				Tot 25% van oorspronkelijk concessie tijdens uitvoering concessie, dus ook verrekeningen, indien geen delegatie gunningsbeslissing.	Art. 15/1, derde lid BVR 30/10/2015 en art. 2 eerste lid, 1°, a), BVR 24/03/2006
Afdelingshoofd	<=	85.000 €	85.000 €		Art. 17, tweede lid Besluit SG 12/04/2018
Afdelingshoofd AMT	<=	85.000 €	85.000 €		Art. 22, tweede lid Besluit SG 12/04/2018

8. Delegatiebevoegdheden inzake concessies: dadingen, schikkingen en schulderkenningen

<i>Beslissingsniveau</i>		<i>Werken</i>	<i>Diensten</i>	<i>Bijzonderheden</i>	<i>Bron</i>
Vlaams Minister	<=	2.000.000 €	5.00.000 €		Art. 8, § 5, tweede lid BVR 25/07/2014
Secretaris-generaal	<=	1.500.000 €	100.000 €		Art. 16, §1,3°, tweede lid BVR 30/10/2015
Afdelingshoofd ATO	<=	85.000 €	85.000 €	Uitgaven bij uitvoering concessie binnen wettelijk kader	Art. 17, tweede lid Besluit SG 12/04/2018

9. Verplicht advies IF: plaatsing overheidsopdrachten

Type opdracht		Openbare of niet-openbare procedure	Andere plaatsingsprocedure dan openbare of niet-openbare procedure
Werken	<=	750.000 €	144.000 €
Leveringen	<=	221.000 €	144.000 €
Diensten	<=	221.000 €	144.000 €

(Art. 45, § 1, eerste lid, Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019)

Indien deze bedragen worden bereikt, dan dient advies gevraagd te worden aan de IF over:

- het voorwerp van de opdracht en de wettigheid van de gekozen plaatsingsprocedure;
- het ontwerpbestek;
- het voorstel tot gunning.

(Art. 45, §2, BVCO van 17 mei 2019)

Ongeacht de geraamde waarde van de opdracht, moet steeds voor advies worden voorgelegd:

- de overheidsopdracht die gegund wordt door middel van een openbare of niet-openbare procedure, met als enig gunningscriterium de prijs, waarbij de aanbestedende overheid voorstelt de opdracht niet aan de laagste inschrijver toe te wijzen;
- elke overheidsopdracht die de raming met meer dan 20% overschrijdt.

(Art. 45, §1, tweede lid, BVCO van 17 mei 2019)

10. Verplicht advies IF: bestellingen in kader van raamovereenkomst

Bestellingen binnen een raamovereenkomst worden niet voor advies IF voorgelegd, tenzij de IF bij het advies over de raamovereenkomst zelf heeft aangegeven dat elke bestelling gelijk aan of hoger dan 144.000 € moet worden voorgelegd. (art. 45, §3, eerste lid, BVCO van 17 mei 2019)

Voor raamovereenkomsten die voor 1 januari 2020 door IF geadviseerd werden, wordt elke bestelling gelijk aan of hoger dan 144.000 € voorgelegd aan IF, tenzij die bij het advies over een eerdere bestelling of een herbeoordeling van de raamovereenkomst heeft aangegeven dat toekomstige bestellingen hiervan worden vrijgesteld. (art. 45, §3, tweede lid, BVCO van 17 mei 2019)

11. Verplicht advies IF: wijzigingen tijdens de uitvoering

Het protocol tussen de Vlaamse Minister van Financiën en Begroting en de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn dd. 21/09/2018 regelt het ter advies voorleggen van wijzigingen aan de IF. Overeenkomstig het protocol kan een wijziging afgehandeld worden

via een eenzijdige wijziging, bijakte, verrekening en/of ramingsstaat. De wijziging kan slaan op een aanpassing van de contractuele voorwaarden of op het afsluiten van een dading.

1. Worden niet voor advies voorgelegd: Wijzigingen zonder budgettaire impact:
 - 1.1. Alle wijzigingen zonder budgettaire impact (Art. 4, §1 Protocol Vlaamse Regering 21/09/2018)
2. Worden voor a priori advies voorgelegd: Wijzigingen met budgettaire impact: worden a priori voor advies voorgelegd:
 - 2.1. Alle wijzigingen een eerste keer, indien volgende cumulatieve drempels worden bereikt:
 - 85.000 €;
 - 5% van initiële opdracht bij levering en diensten of 7.5% initiële opdracht bij werken (Art. 4, §3, eerste lid, Protocol Vlaamse Regering 21/09/2018).
 - 2.2. Alle wijzigingen een tweede (en alle daaropvolgende) keer, indien volgende cumulatieve drempels worden bereikt:
 - 85.000 €;
 - 2% van initiële opdracht bij levering en diensten of 4% initiële opdracht bij werken (Art. 4, §3, eerste lid, Protocol Vlaamse Regering 21/09/2018).
 - 2.3. Verrekeningen die uitsluitend door bijkomende vastleggingen gevormd worden door de loutere speling der vermoedelijke hoeveelheden (Art. 81 KB Uitvoering 2013), worden voor advies voorgelegd indien ze gecumuleerd over alle posten heen 15% van de oorspronkelijke aannemingsom wijzigen (Art. 4, §3, tweede lid, Protocol Vlaamse Regering 21/09/2018)
3. Worden a posteriori voor advies voorgelegd:
 - 2.1. Dringende en onverwachte wijzigingen met een budgettaire impact (Art. 4, § 5, 1° Protocol Vlaamse Regering 21/09/2018).
 - 2.2. Wijzigingen waarvan de budgettaire impact vooraf niet of niet nauwkeuring kan bepaald worden en die de drempels hierboven vermeld overschrijden (Art. 4, §5, 2°, Protocol Vlaamse Regering 21/09/2018).

Voor het bepalen van de budgettaire impact wordt rekening gehouden met de netto waarde van alle opeenvolgende verrekeningen of ramingsstaten die zich in dezelfde opdracht en hebben voorgedaan en die nog niet voor advies werden voorgelegd.

12. Verplicht advies IF: plaatsing en wijziging concessies

Een concessie voor werken en diensten wordt voor advies voorgelegd als het geraamde bedrag 144.000 € bereikt.

Indien dat bedrag wordt bereikt, dan dient advies gevraagd te worden aan IF over:

- het voorwerp van de concessie en de wettigheid van de procedure die tot de keuze van de concessiehouder leidt;
- het ontwerp van bestek;
- het voorstel tot gunning;

- alle andere wijzigingen in de lopende concessie dan de wijzigingen, vermeld in de artikelen 38/1 (aanvullende werken, leveringen of diensten), 38/2 (onvoorzienbare omstandigheden in hoofde van de aanbesteder), 38/3 (vervanging van de opdrachtnemer), 38/4 (de minimis-regel), 38/5 (niet-wezenlijke wijziging), 38/9 en 38/10 (onvoorzienbare omstandigheden in hoofde van de opdrachtnemer) van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van overheidsopdrachten.

(Art. 46 BVCO van 17 mei 2019)